

Corte di Appello di Brescia ,18 ottobre 2024

Un giudice onorario professionale comune agli stati membri -Una utopia possibile

Margherita Morelli

Vice Presidente di ENALJ per la Formazione e l'Educazione

Abstract :Introduzione. A) Premessa - Obiettivi della Rete Europea delle Associazioni dei Giudici Laici . B) Proposta per un progetto di valorizzazione del ruolo della magistratura laica e onoraria e per la sua implementazione. 1-Principi costituzionali e ordinamentali : a-Fonti Costituzionali; b-Regio Decreto n° 12 del 30.1 1941(Ordinamento Giudiziario). 2-Stato di diritto. 3-Carichi di ruolo. 4-Spending review. 5- Storia e vicende del giudice laico e onorario negli Stati Membri -Cenni. C)Armonizzazione dei sistemi giudiziari tra gli obiettivi della C.E. 1-European Small Claims Procedure(ESCP) e Provvedimento Europeo di Ingiunzione. 2- Direttive in materia di ADR e ODR. 3- Regolamento UE (CE) n. 261/2004. 4- Regolamento (UE) 2016/679 . D) Un giudice professionale onorario comune agli stati membri (a professional honorary Judges) . Conclusioni

Introduzione¹ .

Dalla sottoscrizione della Carta Europea del Giudice Laico² in Bruxelles presso la sede del Parlamento Europeo ,in cui si trovarono impegnate e coinvolte circa 20 associazioni europee, è stato costante anche lo sforzo successivo ,almeno di una parte delle associazioni che l'hanno sottoscritta ,per elaborare un percorso comune volto alla valorizzazione della magistratura laica e onoraria nei sistemi giudiziari .Il percorso non è apparso agevole a causa della sua eterogeneità e del suo impiego, spesso condizionato dalle vicende politiche dei singoli Stati Membri e dalla considerazione, non sempre favorevole, dei Governi e di una parte della magistratura di carriera. In questo quadro complesso,si inserisce soprattutto la spinosa vicenda della magistratura onoraria italiana che,dopo la Riforma Cartabia resta ancora in attesa di un inquadramento giuridico concreto e di un trattamento economico e previdenziale definitivo .

A) Premessa - Obiettivi della Rete Europea delle Associazioni dei Giudici Laici (ENALJ)

¹ Per gli argomenti trattati in questa breve relazione si rimanda anche : *Report della vicepresidenza per la formazione e l'Educazione 2024* , in Agenda dell' Assemblea Annuale della Rete Europea delle Associazioni dei Giudici Laici e Onorari che si è svolta a LIPSIA il 10-13 Maggio 2024 ;Guida al Diritto il soleventiquattrore "A Lipsia Assemblea Enalj verso il giudice onorario professionale ,in Giustizia del 28 maggio 2024 ; *The European Judge of Peace Proposal for the harmonization of judicial systems in civil matters ,Small claims Procedure -call for competition Shuman Prize 2021* per il 70° anniversario della Dichiarazione di Shuman offerto dal CERN

² Per un approfondimento si rimanda a "Il Giudice Onorario in Europa" ,Diritto.it del 8.6.12 di M.Rosaria Porfilio . Dal 2010 al 2012, le attività di elaborazione della Carta e di inaugurazione della Giornata europea dei giudici onorari sono stati sostenuti finanziariamente dalla Commissione europea e organizzati dall'Accademia Europea di Berlino.

Tra gli obiettivi previsti dallo Statuto di ENALJ (art. 3)³ vi è quello di implementare la partecipazione dei giudici laici e onorari nel sistema giustizia e in definitiva ,dei cittadini all'amministrazione della giustizia. Ciò appare in sintonia con le indicazioni e gli obiettivi espressi anche più recentemente ,dalla stessa C.E (si richiama Reg U.E 2023/2836 C.E del 12.12.23) che si prefigge la promozione del coinvolgimento effettivo dei cittadini e delle organizzazioni della società civile ai processi di elaborazione delle politiche pubbliche.La partecipazione della società civile si esplica ,in generale, raccogliendone opinioni e dati nelle varie fasi del processo di elaborazione delle politiche, specie quando le norme e le decisioni adottate abbiano un impatto su di esse, riservando alla stessa spazi e prerogative anche di intervento.

L'ENALJ si prefigge altresì di adottare forme di coinvolgimento e di attrazione verso la magistratura onoraria non solo attraverso la formazione , la partecipazione attiva a eventi scientifici e culturali ma anche analizzando percorsi propositivi da sottoporre alla stessa C.E ,non escluse forme di tutela e di sicurezza sociale per i giudici non di carriera .

Il costante contatto con le associazioni degli altri Stati Membri ha evidenziato la diversa collocazione e impiego dei giudici laici e onorari e le diverse professionalità , sia quando operano a supporto della magistratura professionale per rendere più eque e trasparenti le decisioni (perché portano la loro esperienza dal mondo del lavoro e delle professioni e sono i giudici laici),sia quando collaborano con i magistrati di carriera e compongono le "giurie",sia quando gestiscono ruoli autonomi come i magistrati onorari italiani. Ne è scaturito un proficuo confronto ed è stata esaminata la possibilità di valorizzarne il ruolo nel panorama giudiziario europeo in particolar modo attraverso la formazione,anche con il supporto di docenti universitari⁴.In questo percorso, notevole impatto assume

³ Lo Statuto ,sottoscritto da otto associazioni europee di giudici laici e onorari è stato presentato nell'Assemblea Generale tenutasi a Berlino l'11-13 Agosto 2012 ,in occasione della fondazione di ENALJ costituita sulla base delle previsioni contenute nella legge tedesca (Vereinsrecht)e relative alle associazioni no profit(art. 1 Statuto)

⁴ Hanno dato il loro contributo il Prof. Piotr Jughacz ,docente di filosofia dell'Università Adams Michiewicz di Poznan, direttore del centro Dikastai per la ricerca transdisciplinare sui giudici e sui Tribunali sociali e la Prof. Carolina Cern vicedirettore scientifico della facoltà di filosofia. La Prof Daniela Heid docente di diritto dei servizi pubblici e diritto UE, presso l'Università Federale Tedesca di Scienze Amministrative Applicate. Prof.Stefan Manchura della Ruhr-Universität Bochum(Germania). La prof.Maria Eugenia Bartoloni docente di Diritto U.E dell'Università Vanvitelli di Napoli capofila del Progetto *Select - StrEnghten Lay and honorary judges European CompeTencies*(vedi infra). Si richiama altresì la decisione del Consiglio dell'Unione Europea che l'8.3.21 ,ha pubblicato le "*Conclusioni sul rafforzamento dell'applicazione della Carta dei Diritti Fondamentali*" dell'UE (6795/21 JAI 233 FREMP 38). Al punto 23, il Consiglio nell'identificare come priorità l'individuazione di "*ulteriori possibilità di miglioramento della competenza della magistratura e degli altri operatori della giustizia in merito alla Carta, attingendo a materiale formativo dedicato, compresi gli strumenti di e-learning*, sottolinea inoltre l'importanza di interventi da parte degli Stati membri volti ad incoraggiare "*le reti di giudici, di giudici onorari e laici e di altri operatori della giustizia a porre rinnovata enfasi sull'applicazione della Carta a livello nazionale*".

l'esperienza italiana e il costante impiego richiesto di giudici onorari per sopperire alle carenze di magistrati professionali, con riduzione dei carichi di ruoli a essi assegnati o dando supporto nell'attività amministrativa e giurisdizionale(ufficio del processo) o comunque ,destinando i magistrati onorari a controversie di minore complessità (giudici di pace)

L'inesauribile e fondamentale ruolo svolto dai magistrati non di carriera ha stimolato la Rete Europa in cooperazione con l'Università di Pozan, a percorrere la strada di un possibile confronto ,di carattere interdisciplinare, anche tra accademici dei diversi paesi membri -da indicarsi dalle associazioni di categoria -su eventuali proposte da sottoporre alla Commissione Europea per un progetto di valorizzazione e implementazione del giudice onorario (da sostituirsi alla nomenclatura *giudice laico* tenuto conto delle diverse professionalità ormai impiegate nei sistemi giudiziari).

B) Proposta per un progetto di valorizzazione del ruolo della magistratura laica e onoraria e per la sua implementazione.

L'Italia per prima ,si è fatta carico di elaborare una “bozza” di proposta per valorizzare il ruolo della magistratura onoraria e per la sua implementazione nel panorama giudiziario europeo .Su questo argomento tuttavia, è necessaria una breve premessa.

Non esiste a livello europeo una consapevolezza comune e condivisa del ruolo dei giudici laici e onorari e il loro impiego nei vari sistemi giudiziari può dipendere da vari fattori tra cui : 1) principi costituzionali e ordinamentali, 2) stato di diritto, 3) carichi di ruolo , 4) spending review, 5) storia e vicende dei giudici onorari negli stati membri

1-Principi costituzionali e ordinamentali - Non tutte le Costituzioni Europee e gli ordinamenti giuridici prevedono la figura del giudice laico e onorario .Sul punto si richiamano per lo Stato italiano :

a-Fonti Costituzionali

Art.102 Costituzione: comma3°. La predetta disposizione dopo aver previsto che la giustizia sia esercitata da magistrati ordinari, stabilisce che la legge regola i casi e le forme della partecipazione diretta del popolo all'amministrazione della giustizia oltre che la collaborazione di magistrati laici con i giudici togati nelle sezioni specializzate.

art.106 comma 2° : le nomine di magistrati avvengono per concorso ma la legge sull'Ordinamento Giudiziario può ammettere la nomina anche elettiva di magistrati onorari per tutte le funzioni attribuite a giudici singoli .

b-Regio Decreto n° 12 del 30.1 1941(Ordinamento Giudiziario). L'art.1 lettera a) indica i Giudici di Pace tra i giudici che amministrano la Giustizia in materia civile e penale⁵ .

2-Stato di diritto .E' una forma di Stato di matrice liberale in cui tra i principi cardine troviamo la tutela giurisdizionale effettiva , l'indipendenza e l'autonomia della magistratura e trasparenza dell'attività della Pubblica Amministrazione. Come già evidenziato, non tutti gli Stati membri considerano la partecipazione dei cittadini all'amministrazione della giustizia come ulteriore strumento per implementare i valori della democrazia partecipata e dei diritti fondamentali .Il richiamo all'Ungheria ,accusata peraltro, di carenze nel sistema giudiziario,ci evidenzia che la partecipazione dei giudici onorari si è notevolmente ridotta venendo essi impiegati solo in alcuni settori (da quanto si apprende,nei Tribunali minorili e Militari) .Tuttavia,anche in altri paesi abbiamo assistito a una drastica riduzione della magistratura onoraria .Il parlamento francese in particolare ,nel 2017 , ha soppresso la figura del giudice di prossimità ma ha conservato la possibilità di ricorrere a questi giudici non professionali che diventeranno magistrati su base temporanea.

3-Carichi di ruolo -La costante implementazione della domanda di giustizia soprattutto in Italia sovraccaricando i Tribunali (le ex Preture) ,venne evidenziata già dall'Assemblea Costituente⁶ .Si palesò da una parte , la necessità di utilizzare la magistratura onoraria come strumento per ridurre i carichi delle Preture e conseguentemente quelli dei giudici professionali, riducendone anche il numero e i costi (Mortara)mentre da altra parte, se ne auspicava l'abolizione evidenziandone le criticità (Leone, che esprimeva dubbi sulla loro imparzialità essendo avvocati)

4-Spending review- L'esigenza di ridurre i costi dell'apparato giudiziario soprattutto in Italia, è rimasta costante nel tempo anche sostenuta da politiche di riduzione del contenzioso con interventi sul rito e sulla geografia giudiziaria e implementando le ADR ed è andata via via crescendo negli anni .Ne consegue che la magistratura onoraria resta ancora lo strumento per ridurre i carichi di ruolo dei giudici professionali e i rispettivi costi

5- Storia e vicende del giudice laico e onorario negli Stati Membri -Cenni. Non tutti gli Stati membri hanno la medesima e importante tradizione storica sul giudice laico e onorario e soprattutto sul giudice di pace . Il giudice di pace, in particolare , trae la sua origine nei paesi del common law ,in

⁵ .Si richiamano in particolare, significativamente, l'art 1(*dei giudici*) comma prima sostituito dall'art. 1, D.P.R. 22.09.1988, n. 449, che è stato poi sostituito dall'art. 45, L. 21.11.1991, n. 374, con decorrenza dal 01.05.1995, ai sensi dell'art. 1, L. 04.12.1992, n. 477 e dell'art. 13, D.L. 07.10.1994, n. 571, come modificato dalla legge di conversione 06.12.1994, n. 673. Si richiamano ancora il DLGS 19 febbraio 1998 n°51 come modificato dalla L. 16 giugno 1998, n. 188

⁶ Lavori preparatori del 31.1.1947

Inghilterra soprattutto ,dove risale al 1361 e si diffuse negli altri paesi successivamente⁷ .La sua adozione in Francia risale al 1790 dove venne soppresso nel 1958.In Italia vanta una lunga tradizione .Il quadro normativo di riferimento principale si rinviene nella legge istitutiva del giudice di pace del 21.11.1991 n°374⁸.

Si richiama inoltre ,per concretezza e come esempio ,la particolare funzione che svolgono i giudici laici di Austria,Belgio e Germania nelle materie commerciali presso i tribunali commerciali ,che vantano una lunga tradizione storica in tale funzione tanto che la loro associazione ,UEMC(*Union Européenne Des Magistrats statuant en matière Commerciale*) fino dal 1989 ,fa parte delle associazioni non governative del Consiglio d'Europa .In Germania in particolare , oltre le molteplici competenze di supporto alla magistratura di carriera anche nel settore penale ,nelle giurie in cui i giudici onorari hanno un voto autonomo ,viene riconosciuto il ruolo insostituibile che potrebbero svolgere i giudici laici e onorari nelle materie commerciali internazionali .Si tratta di controversie che sono soggette a procedure spedite ma particolari, da trattarsi davanti alle camere commerciali internazionali che stentano però a decollare. In proposito, la Germania ha presentato uno specifico progetto di legge rimasto praticamente sulla carta per i rari casi trattati. In tale campo, la funzione dei giudici onorari si evidenzia fondamentale poiché interagiscono con i giudici professionali, la loro presenza allontana il sospetto dell' affare "chiuso" e non avvicinabile perché gestito dalle lobby del Business .

Va evidenziata infine , la peculiarità delle vicende che attengono alla situazione italiana .Sulla condizione dei giudice onorario si è pronunciata la Corte di Giustizia con le sentenze del 16 luglio 2020, U.X. contro Governo della Repubblica italiana (C-658/18, EU: C: 2020 : 572) e del 7.4.2022 (C-

⁷ In occasione della celebrazione dei 600 anni della istituzione del giudice di pace in Inghilterra e Gallese ,è stata sottoscritta dai delegati di circa 20 Stati membri la Carta Europea del Giudice Laico su progetto dell'Accademia Europea di Berlino, cofinanziato dalla C.E.

⁸ In Italia il giudice di pace venne istituito nel solo regno delle due Sicilie da Giuseppe Napoleone. Era nominato direttamente dall'imperatore e permase nei primi decenni dell'Unità d'Italia. Era eletto dal popolo tra gli elettori amministrativi che pagavano annualmente cento lire di imposta o ex sindaci e consiglieri provinciali in carica, ex membri della giunta amministrativa ,ex ufficiali e impiegati civili.

Con il dispaccio Tanucci incorporato nella legge organica dell'Ordinamento Giudiziario delle due Sicilie , il 28.5.1917 venne introdotto il giudice conciliatore che sostituì il giudice di pace francese.

La figura del giudice conciliatore si diffuse su tutto lo Stato unitario ed era competente per le liti minori. Svolse una intensa attività in epoca preindustriale caratterizzata da una economia semplice prevalentemente agricola e rurale in condizioni di elevata litigiosità in materia di locazione di immobili,di fondi ,siepi e piante in cui il conciliatore era competente. Il Conciliatore svolse un'intensa attività tra la fine dell'800 e gli inizi del 900.

Con l'avvento dell'era industriale e capitalistica e la maggiore complessità delle risoluzioni necessarie per eliminare i conflitti,cominciò a essere richiesta una sempre maggiore competenza e conoscenza delle regole giuridiche affidata a magistrati semi professionali e preparati con conseguente ridimensione della figura del conciliatore fino alla sua totale abolizione con la legge 374/91 che istituiva la figura del giudice di pace e al dlgs 117/16 (cosiddetta riforma Orlando) che istituiva il ruolo unico della Magistratura Onoraria .

236-20) e in ultimo, con quella del 27.6.24, ha stabilito che per il diritto UE, i magistrati elettivi previsti dall'Ordinamento Italiano sono una giurisdizione nazionale e quindi sono giudici comuni europei anche ai fini del rinvio pregiudiziale e lavoratori a tempo determinato⁹. In precedenza si era anche pronunciato il Comitato Europeo dei Diritti Sociali, su reclamo n. 103/2013 presentato dall'Associazione Nazionale Giudici di Pace, con decisione del 16.11.16.

Non può sottacersi che il riconoscimento della funzione dei giudici onorari italiani e in particolare del giudice di pace come giudice comune europeo, risulta affatto nuova nel panorama europeo e riscontra a oggi, una concreta e tangibile ostilità di una parte della magistratura di carriera che non vede di buon occhio una riqualificazione delle funzioni "comparabili" a quelle di un magistrato di carriera e dello status del giudice onorario, alla luce delle sentenze del giudice europeo e nonostante pendano procedure di infrazione, a oggi e mentre scriviamo, non ancora definite.

C) Armonizzazione dei sistemi giudiziari tra gli obiettivi della C.E

L'Unione realizza uno spazio di libertà, sicurezza e giustizia nel rispetto dei diritti fondamentali nonché dei diversi ordinamenti giuridici e delle diverse tradizioni giuridiche degli Stati membri (art. 67 TFUE). I sistemi giudiziari europei sono eterogenei e hanno caratteristiche strutturali e funzionali diverse. Tuttavia, come già evidenziato, l'armonizzazione dei sistemi ossia il processo di progressivo ravvicinamento delle legislazioni degli Stati Membri che consente di eliminare ogni ostacolo tecnico, amministrativo o normativo alle relazioni dell'Unione, costituisce un obiettivo della C.E per ottenere decisioni uniformi che garantiscano un migliore accesso alla giustizia e un maggiore efficientamento, per favorire la libera circolazione. Non appare azzardato sostenere una proposta innovativa su cui lavorare che potrebbe avere a oggetto la istituzione del giudice onorario (professionale) europeo (ovvero del giudice di pace europeo) con attribuzione di specifiche competenze per valore limitato, in materie caratterizzate da minore complessità come quelle a cui si farà brevemente cenno infra, per dare un concreto apporto allo snellimento dei processi e al sistema giustizia ancora in affanno in gran parte dell'Europa, concorrendo alla concreta e complessiva realizzazione dello spazio di giustizia mediante una più elevata protezione del cittadino consumatore.

1-European Small Claims Procedure(ESCP) e Provvedimento Europeo di Ingiunzione

Nell'ottica di armonizzazione dei sistemi come obiettivo fondamentale e primario soprattutto per rafforzare la fiducia nei mercati e come detto, rafforzare la tutela del cittadino consumatore, la UE ha adottato diverse risoluzioni normative sia in materia stragiudiziale che giudiziale. Sono stati elaborati altresì, Il Regolamento CEE 861 /07 del parlamento Europeo e del Consiglio dell'11.7.07, come modificato dal Regolamento n° 2421/15, che istituisce un procedimento europeo per le controversie

⁹ La CGE si era già pronunciata sulla situazione previdenziale dei Recorders inglesi (sentenza del 1° marzo 2012 causa C-393/10)

di modesta entità, definito European Small Claims Procedure(ESCP) inteso a semplificare e accelerare i procedimenti nei contenziosi relativi a controversie transfrontaliere nonché il Regolamento (CE) n. 1896/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 dicembre 2006, che istituisce un Procedimento Europeo d'Ingiunzione di Pagamento .La procedura semplificata ESCP è scritta su moduli standardizzati, è prevista per le controversie di modesta entità (fino a euro 5.000), in materia civile e commerciale, quando coinvolgono cittadini, consumatori e piccole e medie imprese di differenti Stati membri dell'Unione Europea .In genere, si tratta di controversie su contratti di vendita on line di beni e servizi .Si può consultare il portale europeo della giustizia per maggiori informazioni.Il procedimento consente di ottenere una decisione applicabile a tutta l'UE.

È opportuno quindi che i consumatori traggano vantaggio dall'accesso a mezzi facili, efficaci, rapidi e a basso costo per risolvere le controversie transfrontaliere

Si è più volte evidenziato che ,in particolare , la maggiore difficoltà per la diffusione delle ESCP deriva sostanzialmente, dalla non univocità dei sistemi giudiziari e una totale armonizzazione tra sistemi sarebbe impossibile. In Italia ,per esempio tali controversie rientrano nella competenza per valore del giudice onorario di pace e si potrebbe auspicare che anche negli altri ordinamenti se ne occupi un giudice comune per tutti, anche non di carriera(definito anche “professionale” ovvero “togato”come in Italia)

2- Direttive in materia di ADR e ODR possono essere citate come ulteriore esempio .Queste dettano disposizioni comuni per la risoluzione della controversie dei consumatori e sui requisiti che devono possedere i relativi organismi¹⁰ .IL Regolamento Europeo sulle Online Dispute Resolution (ODR) - regolamento (UE) N. 524/2013 del Parlamento Europeo del 21 maggio 2013 con la relativa piattaforma ODR - riguarda in particolare, le procedure destinate a risolvere extragiudizialmente le controversie tra imprese e consumatori originate dai contratti di beni e servizi stipulati online

3- Regolamento UE (CE) n. 261/2004. E' un insieme di norme che tutela i diritti dei passeggeri in casi di cancellazioni, ritardi e overbooking dei voli. Questo regolamento garantisce che i passeggeri abbiano diritto a un compenso /indennizzo¹¹ .

¹⁰ Direttiva n° e 231/11 e in particolare il reg n° 524/13 per le controversie on line

¹¹ In Europa e nel resto del mondo i diritti dei passeggeri aerei sono stati riconosciuti fin dal 1999, con l'istituzione della Convenzione di Montreal per l'unificazione di alcune regole per il trasporto aereo internazionale. Il Parlamento Europeo e la Commissione Europea hanno voluto garantire che i diritti dei passeggeri aerei in Europa venissero ulteriormente protetti e che i passeggeri avessero diritto al risarcimento completo

4- Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali nonché alla libera circolazione di tali dati ,noto come GDPR

I predetti regolamenti sono stati emanati nell'ambito del programma di cooperazione giudiziaria in materia civile e commerciale, ai sensi dell'art. 65 Trattato UE su funzionamento dell'UE .

Lo scopo della cooperazione giudiziaria, nell'ambito dello spazio di giustizia europeo, è di consentire ai cittadini di esercitare liberamente i diritti eliminando o comunque riducendone i limiti .Nell'ottica di armonizzazione dei sistemi rientra la possibilità di garantire una stretta collaborazione tra le autorità per eliminare tutti gli ostacoli derivanti dalle incompatibilità tra i diversi sistemi giudiziari e amministrativi e assicurare esecutività delle decisioni.

Tali misure riguardano in particolare ,il corretto svolgimento dei procedimenti civili, se necessario, promuovendo la compatibilità delle norme di procedura civile applicabili negli Stati membri pure conservando i sistemi le diverse peculiarità, per favorire un approccio fiduciario e migliorare l'accesso alla giustizia come parte della politica unionale Ne deriva che la proposta di un giudice onorario professionale comune europeo potrebbe essere valutata con favore per lo snellimento dei procedimenti e accrescere il senso di fiducia dei cittadini europei nella libera circolazione ,nel mercato e negli investimenti agevolandone il ricorso a una tutela giurisdizionale effettiva.

D) Un giudice professionale onorario comune agli stati membri (A professional honorary Judges)

Nell'ottica di armonizzazione dei sistemi , un modello potrebbe essere individuato,in particolare, in un giudice onorario di pace europeo come strumento ulteriore per la realizzazione delle finalità sottese alle procedure semplificate e contribuire così al raggiungimento di un obiettivo fondamentale dell'UE Si può auspicare che l' attività di cooperazione tra i giudici onorari europei , con scambio di dati ed esperienze,possa costituire anche un fondamentale strumento di diffusione delle ESCP¹² (l'esperienza insegna che il Decreto Ingiuntivo Europeo abbia avuto maggiore diffusione ma ancora resta di scarsa praticabilità).

¹² Tra le iniziative per una maggiore diffusione ,si richiama il progetto SCAN Small Claims Analysis Net , cofinanziato dal programma Giustizia dell'UE 2014 2020 e realizzato in cooperazione tra 9 partner tra cui Università Federico II di Napoli capofila e la Luiss Guido Carli .La Piattaforma [European Small Claims](https://www.scanproject.eu/small-claims-platform.../),è una web application capace di guidare il cittadino, step by step, per utilizzare in modo semplice e veloce e a costi ridotti il procedimento europeo . Per maggiori informazioni si rimanda: <https://www.scanproject.eu/> Small claims Procedure,l'Esperienza Italiana, Webinar 7 maggio 2020. Appunti di Margherita Morelli

Deve infatti, tenersi in debito conto il ruolo e l'importanza delle funzioni svolte dalla magistratura onoraria soprattutto in alcuni paesi. Nulla osta, anche dopo le decisioni del giudice europeo, che quando svolge attività giurisdizionale, il giudice onorario, sia ormai da considerare giudice comune europeo, tenuto conto altresì, che molti giudici, non di carriera, sono esperti in diritto e in settori specializzati anche quando collaborano con i magistrati di carriera. I giudici onorari ricevono comunque, tutti una formazione costante anche attraverso le singole associazioni come è emerso dal confronto ultra decennale con le altre magistrature. Inoltre, grazie all'intensa attività svolta dalla Rete Europea in collaborazione con le Università che offrono anche una formazione sul diritto unionale e ne supportano ulteriormente la formazione¹³, hanno, in gran parte perso, la laicità che li aveva contraddistinti nel corso degli anni. Possono pertanto essere definiti con una nuova nomenclatura *professional honorary Judges* per distinguerli solo dai magistrati di carriera.

Lo strumento normativo per realizzare tale modello potrebbero essere le fonti derivate vincolanti (direttive e regolamenti) nel perseguimento degli obiettivi stabiliti dell'art.81 del Trattato sul Funzionamento dell'UE, il quale così recita al punto 1: *L'Unione sviluppa una cooperazione giudiziaria nelle materie civili con implicazioni transnazionali, fondata sul principio di riconoscimento reciproco delle decisioni giudiziarie ed extragiudiziali. Tale cooperazione può includere l'adozione di misure intese a ravvicinare le disposizioni legislative e regolamentari degli Stati membri.*

A norma degli artt 47 della Carta Europea dei Diritti Fondamentali che prevede il diritto a un ricorso effettivo e a un giudice imparziale e dell'art .6 par 1 della CEDU che prevede il diritto a un equo processo davanti a un giudice imparziale in tempi ragionevoli, **non osta che una causa di minore entità sia esaminata da un giudice onorario (di pace) comune europeo** che abbia ricevuto una formazione professionale, specifica sulle materie da trattare e che abbia acquisito esperienza, capacità e competenza. Pertanto, una eventuale proposta da sottoporre alla C.E a cui spetta il compito di elaborare nuove proposte normative da presentare al Consiglio e al Parlamento Europeo, ben potrebbe essere vagliata, esaminata, elaborata e discussa da una commissione scientifica multidisciplinare, a partire da una analisi del giudice onorario (laico) relativamente alla sua storia, collocazione ruolo, status, condizioni e funzioni nei sistemi giudiziari europei attraverso una ricerca comparativa di carattere storico, sociale, filosofico e giuridico. Per il momento un simile progetto non trova riscontro anche per il disinteresse (ovvero riottosità) della magistratura di carriera (soprattutto in Italia) ma non

¹³ Progetto di Formazione **Select - Strengthen Lay and honorary judges European Competencies** Sulla Carta dei Diritti Fondamentali dell'UE. Il Progetto è stato cofinanziato dalla Unione Europea CE nel programma nell'ambito del programma Justice 2014-2020. Capofila del Progetto l'Università Vanvitelli. È stato realizzato dalla FB European Consulting in cooperazione con l'Associazione Nazionale Giudici di pace, il Concilium Schlichtung undberatung GmbH, UEMC (European European Union of Judges in Commercial Matters) e supportato da ENALJ. Per maggiori informazioni si rimanda al sito <http://selectproject.eu/en> e alla pagina facebook.

appare una meta puramente teorica e irraggiungibile se si ha a cuore la realizzazione degli obiettivi dell'Unione garantendo una giustizia celere ,economica ed efficace perchè non resti insoddisfatta la domanda di giustizia del "cittadino europeo ".

Conclusioni

Sono note le difficoltà in cui versa la giustizia in Europa e le ormai cronache difficoltà in cui versa quella Italiana, in particolare, nonostante le riforme e i numerosi interventi sul rito e sulla geografia giudiziaria che non hanno migliorato la qualità della prestazione giudiziaria. Diventa pertanto, oltremodo difficile garantire un accesso al mercato interno tenuto conto dell'evolversi delle attività di scambio commerciale tra imprenditori europei ovvero tra imprenditori e consumatori (acquisti on line e sviluppo del turismo internazionale solo per fare un esempio) e non sono facilitati gli investimenti né la libera circolazione di beni e servizi ,con danni anche alla economia .Per garantire sicurezza e fiducia dei cittadini e delle imprese nella Giustizia è necessario che si prenda cura dei diritti di tutti senza discriminazioni,preclusioni e condizionamenti. Su un sistema giudiziario efficiente e di facile accesso si fondano le democrazie europee e si innescano meccanismi positivi di crescita. L'Unione Europea ha sollecitato più volte gli Stati Membri a migliorare i sistemi giudiziari nazionali al fine di semplificare gli investimenti. Per una giustizia più rapida e che risponda ai propri fini ,in una rinnovata sinergia tra magistratura di carriera , giudici onorari e Università, si evidenzia necessaria altresì una condivisione su una soluzione pratica come quella esaminata (tra le tante che hanno prodotto scarsi risultati)che renda realizzabile ciò che allo ,stato, potrebbe apparire una utopia . Un riferimento ideale che si concretizzi in un rimedio effettivo e offra un approdo ulteriore alla giustizia in affanno , inoltre non può che accrescere il livello di fiducia nell'UE e nelle sue Istituzioni
